



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА  
ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ  
(РОСТЕХНАДЗОР)

ЦЕНТРАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ РОСТЕХНАДЗОРА

П Р И К А З

7 марта 2024.

Москва

№ ФР-210-193-0

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2023 год**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и пунктом 23 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2023 г. № 241, приказываю:

утвердить прилагаемый доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, за 2023 год.

Руководитель

Е.М. Тюменцев

УТВЕРЖДЕН

приказом Центрального управления  
Федеральной службы

по экологическому, технологическому  
и атомному надзору

от Федерта 2024. № ФР-210-193-0

## Доклад

**о правоприменительной практике  
контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении  
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному  
надзору при осуществлении федерального государственного надзора  
в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных  
платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся  
пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов  
в метрополитенах, за 2023 год**

## Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах (далее – опасные технические устройства зданий и сооружений), подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307

«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений применяются следующие основные нормативные правовые акты:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;  
Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования

и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823;

Технический регламент Таможенного союза «Безопасность лифтов» (ТР ТС 011/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 824;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 г. № 743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 23 августа 2014 г. № 848 «Об утверждении Правил проведения технического расследования причин аварий на опасных объектах – лифтах, подъёмных платформах для инвалидов, пассажирских конвейерах (движущихся пешеходных дорожках), эскалаторах (за исключением эскалаторов в метрополитенах)»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 февраля 2023 г. № 72 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

**Федеральный государственный контроль (надзор) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах**

На основании пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъёмных платформ

для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» Управлением осуществляется федеральный государственный надзор в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

Под надзором Управления числится 70223 опасных технических устройства зданий и сооружений. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, составило 4289.

За 2023 год, а также за 2022 год, на поднадзорных Управлению объектах аварии не зафиксированы.

В рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности в отчетном периоде проведено 17 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, 256 мероприятий по вводу опасных объектов в эксплуатацию (в 2022 году внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились, 1589 мероприятий по вводу опасных объектов в эксплуатацию).

Из 17 внеплановых проверок: 10 – проверок по индикаторам риска, 3 – при возникновении угрозы причинения вреда, 4 – контроль выполнения предписания.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 389 нарушений обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, по результатам которых назначено 28 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось, временный запрет деятельности применялся 3 раза.

На нарушителей обязательных требований, предъявляемых к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, наложен 21 административный штраф, общая сумма которых составила 788 тыс. рублей.

Также привлечено к ответственности в виде предупреждения 7 юридических лиц.

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований, предъявляемых

- к опасным техническим устройствам зданий и сооружений, следует отнести:
- неисправность устройства реверсирования автоматических дверей кабины (шахты);
  - необеспечение качественной переговорной связи с диспетчером из кабины лифта;
  - акты периодического технического освидетельствования на лифты оформлены с нарушением (отсутствует подпись представителя специализированной организации);
  - техническое обслуживание, ремонт, осмотр лифта не проводится в соответствии с руководством по эксплуатации завода изготовителя;
  - в реестре опасных технических устройств зданий и сооружений отсутствуют сведения по лифтам;
  - отделка стен кабин лифтов выполнена из материала, повышающего риск его намеренного поджигания;
  - на основной посадочной площадке не размещена информация с указанием срока службы и даты следующего технического освидетельствования указанных лифтов;
  - не выравнена и не отрегулирована работа балансирной подвески верхней балки кабины лифта;
  - не обеспечено наличие средств для освещения кабин лифтов предназначенные для перевозки людей при перебое в электроснабжении.
- В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений изданы:
- постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2023 г. № 241 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах»;
  - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного контроля (надзора) в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 февраля 2023 г. № 72;

- постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2023 г. № 1744 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах», вступает в силу с 1 сентября 2024 г.;

- приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 28 декабря 2023 г. № 495 «Об утверждении Порядка ведения реестра лифтов, подъёмных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, подлежащих учёту Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору».

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений не выявлено.

При осуществлении федерального государственного надзора в 2023 году Управлением на постоянной основе реализовывались следующие профилактические мероприятия:

в отношении 46 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные технические устройства зданий и сооружений, было объявлено 59 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований:

проведены семинары, вебинары и рабочие совещания;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещён перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений, привлечения к административной ответственности.

Также 31 марта 2023 г. Управление провело расширенное совещание, посвященное вопросам вступления в силу с 1 марта 2023 г. изменений

в законодательство Российской Федерации в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах, и предоставления органам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору полномочий по осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в указанной сфере деятельности.

В мероприятии приняли участие: представители центрального аппарата Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Управления, Министерства жилищного коммунального хозяйства Московской области, Прокуратуры Московской области, Фонда капитального ремонта Московской области, Национального лифтового союза.

Основная цель совещания – организация федерального государственного контроля (надзора) с учетом изменений законодательства Российской Федерации в области безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах.

Участники совещания обсудили особенности осуществления федерального государственного контроля (надзора) с учетом изменений законодательства Российской Федерации в указанной сфере деятельности.

В ходе обмена мнениями, участники совещания пришли к выводу о необходимости межведомственного взаимодействия Управления и региональных органов исполнительной власти Московской области.

22 ноября 2023 г. в Управлении состоялось расширенное совещание, посвящённое вопросам профилактики аварийности и травматизма при эксплуатации подъемных сооружений на опасных производственных объектах и при эксплуатации лифтов, расположенных на поднадзорных территориях. В мероприятии приняли участие представители Управления, руководители и представители поднадзорных организаций, эксплуатирующих подъемные сооружения, а также осуществляющих эксплуатацию, монтаж, ремонт и техническое обслуживание лифтов.

Также, с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:



- разъяснения изменений, внесенных с 1 марта 2023 г. в Правила организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах;

- разъяснения порядка постановки на учет опасных технических устройств зданий и сооружений;

- разъяснения порядка назначения лица, ответственного за организацию безопасной эксплуатации лифтов;

- разъяснения по вопросу установки в кабине лифта камеры видеонаблюдения.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

- ненадлежащая организация безопасного использования и содержания лифтов;

- выполнение работ по обслуживанию лифтов персоналом, не прошедшим независимую оценку квалификации;

- отсутствие назначенных лиц, ответственных за организацию эксплуатации, обслуживания и ремонта лифтов;

- несоответствие квалификации работников, осуществляющих работы по техническому обслуживанию лифтов, требованиям профессиональных стандартов;

- отсутствие контроля со стороны ответственных специалистов за действиями персонала, участвующего в обслуживании и ремонте лифтов;

- технические неисправности оборудования лифтов;

- не осуществление технического контроля соответствия смонтированного лифта требованиям безопасности;

- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

- проведение информирования;

- проведение профилактических мероприятий в форме объявления

предостережения;

-проведение внеплановых выездных проверок.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований, установленных нормативно-правовыми актами в сфере государственного контроля (надзора) за опасными техническими устройствами зданий и сооружений;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области безопасного использования и содержания опасных технических устройств зданий и сооружений.

---